

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РЕСПУБЛИКИ МАРИЙ ЭЛ

г. Волжск
место составления акта

28 января 2016 г.
дата составления акта

15 ч. 00 мин.
время составления акта

АКТ ПРОВЕРКИ

**Министерством образования и науки Республики Марий Эл
юридического лица**

№ 4

По адресам: 425000, Республика Марий Эл, город Волжск, ул. Щербакова, д. 4, ул. Воложка, д. 2 а, ул. Кабанова, д. 10 а на основании приказа Министерства образования и науки Республики Марий Эл (далее - Министерство) от 28 декабря 2015 г. № 2099, подписанного министром образования и науки Г.Н.Швецовой, была проведена плановая выездная проверка в отношении Муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Детская художественная школа г. Волжска» (далее - Организация).

Дата и время проведения проверки: с 14 по 28 января 2016 г.

Общая продолжительность проверки: 11 рабочих дней.

Акт составлен Министерством.

С копией приказа о проведении проверки ознакомлен(а): 30.12.2015 в 10.00., Акимов С.В., директор Организации

(ФИО, должность, подпись, дата, время)

Лицо, проводившее проверку, Елифанова Е.Л., главный специалист-эксперт отдела государственного контроля (надзора) Управления государственного контроля (надзора) в сфере образования Министерства образования и науки Республики Марий Эл.

При проведении проверки присутствовали:

Акимов В.С., директор Организации.

I. В ходе проверки выявлены нарушения по вопросу федерального государственного надзора в сфере образования:

1. Нарушения порядка приема в образовательную организацию.

1.1. В нарушение части 2 статьи 55 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»), пункта 1.3. Положения о порядке приема граждан в Организацию, утвержденного директором Организации (дата утверждения отсутствует) (далее - Правила приема), в заявлениях родителей (законных представителей) обучающихся о приеме отсутствуют факты ознакомления их с уставом, с лицензией

на осуществление образовательной деятельности, с образовательными программами и другими документами, регламентирующими организацию и осуществление образовательной деятельности.

1.2. В нарушение требований, установленных частью 5 статьи 55 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» в заявлениях родителей (законных представителей) обучающихся отсутствуют сведения о приеме их на обучение по дополнительным образовательным программам. Кроме того, не указаны сведения о заявителе, подавшем заявление о приеме в Организацию несовершеннолетнего ребенка.

1.3. В нарушение пункта 2.4. Правил приема на заявления родителей (законных представителей) не указывается регистрационный номер.

1.4. в нарушение пункта 2.10. Правил приема приказ директора Организации о зачислении граждан (учащихся) в первый класс в 2015 - 2016 учебном году издан позднее, чем за 5 дней до начала учебных занятий, установленного календарным учебным графиком, а именно 01 сентября 2015 г., т.е. на дату начала учебных занятий.

Указанные обстоятельства свидетельствуют о наличии состава административного правонарушения, предусмотренного частью 5 статьи 19.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) - нарушение установленного законодательством об образовании порядка приема в образовательную организацию. Принимая во внимание статью 4.5 КоАП РФ, в соответствии с которой постановление по делу об административном правонарушении, рассматриваемому судьей, не может быть вынесено по истечении трех месяцев со дня совершения административного правонарушения, административное дело в данном случае не возбуждается.

2. Нарушение требований законодательства об образовании, предъявляемых к содержанию локальных актов, регламентирующих деятельность Учреждения.

2.1. Учреждением не соблюдаются требования статьи 54 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» к заключению договора об образовании.

2.1.1. Наименование заключенных Организацией «договоров о сотрудничестве образовательного учреждения...» (далее - договор) не соответствует требованиям части 1 статьи 54 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».

Так, в нарушение требований, установленных частью 2 статьи 54 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», в договорах, заключенных Организацией в 2015 году, не указаны сведения о фамилии, имени, отчестве несовершеннолетнего, в интересах которого заключен договор, основные характеристики образования, в том числе вид, уровень, и (или) направленность образовательной программы, форма обучения, срок освоения образовательной программы.

2.1.2. Договоры содержат положения, противоречащие законодательству в сфере образования:

пунктом 2.1.3 договора Организация гарантирует прохождение

обучающимися программ в рамках выбранной специальности, что не предусмотрено разделом III «Содержание и организация образовательного процесса» устава организации, утвержденного и.о.главы администрации городского округа «Город Волжск 19.08.2015, принятого решением трудового коллектива Организации 19.08.2015, и федеральными государственными требованиями к минимуму содержания, структуре и условиям реализации дополнительной предпрофессиональной общеобразовательной программы в области изобразительного искусства «Живопись», утвержденными приказом Министерства культуры Российской Федерации от 12 марта 2012 г. № 156;

пунктом 2.2.4. договора установлено, что в случае порчи учащимся школьного имущества родители обязаны в полной мере возмещать нанесенный материальный ущерб, что не предусмотрено разделом III. Обязанности Исполнителя, Заказчика и Обучающегося примерной формы договора об образовании на обучение по дополнительным образовательным программам, утвержденным приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 25 октября 2013 г. № 1185 (далее - примерная форма договора). В соответствии с пунктом 1 статьи 1073 Гражданского Кодекса (далее - ГК) за вред, причиненный несовершеннолетним, не достигшим 14 лет (малолетним), отвечают его родители (законные представители), если не докажут, что вред возник не по их вине. В таких случаях речь идет о неисполнении родителями (законными представителями) своих семейно-правовых обязанностей, поскольку согласно пунктом 1 статьи 63 Семейного Кодекса родители имеют право и обязаны воспитывать своих детей, они несут ответственность за воспитание и развитие своих детей. В случае причинения вреда малолетним ребенком (в том числе самому себе) во время нахождения под надзором образовательного, воспитательного, лечебного или иного учреждения, обязанного осуществлять за ним надзор, это учреждение отвечает за вред, если не докажет, что он возник не по его вине (п. 3 ст. 1073 ГК). Таким образом, вина такого рода учреждений понимается как неосуществление ими должного надзора за несовершеннолетними непосредственно в момент причинения вреда. Согласно п. 1 ст. 1074 ГК несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет самостоятельно несут ответственность за причиненный вред на общих основаниях;

пункт 5.2. договора предусматривает расторжение договора в одностороннем порядке при неисполнении сторонами взятых на себя обязательств, что не соответствует требованиям к расторжению договора, установленным пунктами 5.2., 5.3., 5.4. примерной формы договора и противоречит нормам, установленным частью 2 статьи 61 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».

2.2. В нарушение пункта 9 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 29 августа 2013 г. № 1008, в Учреждении

отсутствуют локальные акты о количестве обучающихся в группах, их возрастные категории.

2.3. Учреждением не соблюдаются требования, установленные частью 5 статьи 55 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» о приеме на обучение по дополнительным образовательным программам, а также на места с оплатой стоимости обучения физическими и (или) юридическими лицами, в связи с отсутствием в Правилах приема обучающихся в Организацию положений об условиях приема на обучение по дополнительным предпрофессиональным программам.

3. Нарушение правил оказания платных образовательных услуг.

3.1. В нарушение пункта 12 Правил оказания платных образовательных услуг, примерной формы договора в договорах 01 октября 2015 г. № 1, 5, 9 об оказании платных дополнительных образовательных услуг, заключенных Организацией с родителями (законными представителями) обучающихся Орловой А., Горяиновой В., Тимофеевой А. и других (далее - договор об оказании платных образовательных услуг), отсутствуют сведения:

- о месте жительства обучающегося, не являющегося заказчиком по договору;

- о правах и ответственности исполнителя, заказчика и обучающегося, обязанности обучающегося;

- о полной стоимости образовательных услуг, порядок их оплаты;

- о виде, уровне и (или) направленности образовательной программы (части образовательной программы определенного уровня, вида и (или) направленности);

- о форме обучения;

- о сроках освоения образовательной программы;

- о документе, выдаваемом обучающемуся после освоения образовательной программы;

- о порядке изменения и расторжения договора.

3.2. Вместе с тем, отдельные положения договора об оказании платных образовательных услуг противоречат требованиям федерального законодательства об образовании.

3.2.1. Пунктом 2.4 договора об оказании платных образовательных услуг на родителей возложена обязанность по созданию ребенку благоприятных условий для посещения им занятий. Однако частью 2, частью 6 статьи 28 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» установлено, что создание безопасных условий обучения и воспитания, обучающихся, необходимых условий для охраны и укрепления их здоровья, их содержания в соответствии с установленными нормами относится исключительно к компетенции образовательной организацией и, кроме того, входит в ее обязанность.

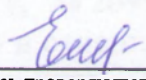
3.2.2. Пункт 2.8. договора об оказании платных образовательных услуг вменяет в **обязанность родителям** (законным представителям) обучающихся **посещение занятия** с разрешения преподавателя. Однако согласно нормам, установленным частью 3 статьи 44 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», знакомство с содержанием образования,

используемыми методами обучения и воспитания, образовательными технологиями является правом родителей (законных представителей), а не обязанностью.

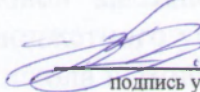
3.2.3. Пунктом 3.4. указанного выше договора установлено, что оплата может быть изменена в случае увеличения затрат на обучение. Однако пунктом 8 Правил оказания платных образовательных услуг запрещено увеличивать стоимость образовательных услуг после заключения договора, за исключением увеличения стоимости указанных услуг с учетом уровня инфляции, предусмотренного основными характеристиками федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Указанные обстоятельства свидетельствуют о наличии состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 19.30. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) - нарушение установленного законодательством об образовании порядка приема в образовательную организацию. Принимая во внимание статью 4.5 КоАП РФ, в соответствии с которой постановление по делу об административном правонарушении, рассматриваемому судьей, не может быть вынесено по истечении трех месяцев со дня совершения административного правонарушения, административное дело в данном случае не возбуждается.

Запись в Журнал учета проверок юридического лица, проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, внесена (заполняется при проведении выездной проверки):



подпись проверяющего



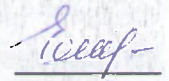
подпись уполномоченного представителя
юридического лица

Прилагаемые документы:

- предписание от 28.01.2016 № 543;
- копия страниц 1, 7-8 Устава Организации
- копия Правил приема обучающихся;
- копия заявления от 29.05.2015 о приеме в Организацию обучающейся Коноваловой М.;
- копия договора, заключенного Организацией с Зиновьевой И.А., мамой обучающейся Коноваловой М.;
- копия заявления от 14.05.2015 о приеме в Организацию обучающейся Бурановой А.;
- копия договора, заключенного Организацией с Изосимовой И.Б., мамой обучающейся Бурановой Е.;
- копия приказа от 01.09.2015 № 32 «О приеме в 1 класс»;
- копия приказа от 01.10.2015 № 39
- копия календарного учебного графика Организации на 2015-2016 учебный год
- копии договоров, заключенных Организацией 01.10.2015 с родителями (законными представителями) обучающихся Горяиновой В., Тимофеевой А.;

Подпись лиц, проводивших проверку:

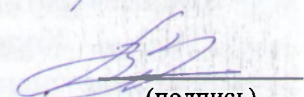
Епифанова Елена Леонидовна, главный специалист-эксперт
фамилия, имя, отчество (в случае, если имеется), должность


подпись

С актом проверки ознакомлен(а), копию акта со всеми приложениями получил(а):

Акимов Владимир Сергеевич, директор
(ФИО, должность руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица)

“28” января 2016 г.


(подпись)